

## 关于重点推进社会建设的几点建议

中国社科院研究员、原社会学研究所所长 陆学艺

三十年来,广东是我国改革开放的排头兵,经济建设取得了巨大成就,GDP增长40多倍,2007年达到31084亿元,跃居全国第一(1978年为第七),城乡人民生活有了较大提高(城镇居民可支配收入增长42倍,农民人均纯收入增长28倍),堪称经济奇迹。从经济社会理论分析,三十年来,广东省实现了从农业社会、乡村的传统社会向工业化、城市化的现代社会转变,实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。广东省在实现这两个转变中,一直走在全国的前列,起着排头兵、领头羊的作用。近几年,又是实践科学发展观的先行者,继续发挥着排头兵的作用。

### (一) 广东发展面临的挑战与问题

从全国的数据来看,全国的社会结构还处于工业社会的初级阶段,包括两个方面:一是工业化的中期阶段的经济结构,二是工业化中期的社会结构,如果社会要和谐,这两个结构应该是一致的。我们现在经济社会的主要矛盾,其根源是结构不合理。第一,经济改革和发展了,经济结构调整了,但社会结构还没有相应调整。第二,中国的经济建设取得了世界瞩目的巨大成就,社会建设也取得了很大成就,但比较而言,仍然相对滞后。第三,经济发展了,财富大量增加,但公正合理的分配制度没有适时建立,积累消费比不合理,中央和地方、城乡、地区之间,各阶层之间分配不合理。第四,经济体制改革,经济管理体制是逐步建立,但社会管理体制都没有建立,社会秩序不规范,社会治安状况亟待改善。第五,经济体制改革了,经济管理体制正在继续完善,但社会管理滞后。

### (二) 广东已进入经济社会协调发展的新阶段

一个国家要实现现代化,主要是两个方面:一是经济要繁荣发达,二是社会要全面进步。这两者相辅相成,互为条件,缺一不可,偏重偏轻也不成,经济社会必须协调发展。就经济社会两者关系来说,第一,经济发展是社会发展的物质基础,只有经济发展了,社会发展才有物质条件,所以必须确定经济要优先发展的原则;第二,经济要持续发展,需要科技、教育、文化等方面的发展作支撑,经济发展不可能单兵独进;第三,经济发展要有和谐、稳定的社会环境,经济发展形成的物质财富要有合理的



分配机制,要有健全社会保障体制;第四,经济发展的根本目的,是满足人们日益增长的物质文化需要,实现人的全面发展。所以,经济社会必须协调发展。

从一个国家或地区实现现代化的全过程看,经济发展和社会发展两者的关系,是随着生产力水平变化而变化的。大体可以分为三个阶段:第一,经济发展为主的阶段,这个阶段生产力低,劳动生产率低,物质产品匮乏,只能初步解决人们的温饱问题,满足人们对物质生活的基本需要;第二,经济发展与社会发展并重、协调发展的阶段,这个阶段生产力已经发展到较高水平,温饱问题已经解决,人们对物质生活以外的精神文化需要越来越迫切,经济发展本身也对科技、教育、社会环境提出了要求,而经济发展也为社会发展提供了物质条件,于是社会发展加快,经济社会协调发展成为了这个阶段的主旋律;第三,社会发展为主的阶段,经济持续高速发展以后,社会发展的内容日益丰富,人的全面发展成为社会的主调,对社会发展提出了越来越高的要求,此时,经济发展将服从、服务于社会发展,实现社会全面进步。总的来说,在整个现代化过程中,经济发展和社会发展的关系,是随着生产力的不断提高而变化的,呈现阶段性的特点。决策部门要与时俱进地把握好。就经济和社会两者比例关系而言,总的趋势是:社会发

展的比重不断增大，社会发展的地位不断提高。

### （三）加快推进社会建设的几点建议

第一，要像抓经济建设那样，重点抓好社会建设。过去三十年，广东在经济建设上一直走在前头，成绩卓著，富有经验，今后还要继续抓好，但如何落实“把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位”，重点推进社会建设，是新的历史任务，各地正在实践。广东有条件，也有必要把社会建设搞好，继续发挥排头兵的作用。关键的一条，是要继续解放思想，提高对于实现科学发展、社会和谐的认识，真正把社会建设放到议事日程上，摆到突出的位置上，坚持抓下去，改变经济这条腿长，社会这条腿短的窘境，使经济社会协调发展。

第二，要继续坚持改革开放。广东经济成就辉煌的基本经验是始终坚持改革开放不动摇，敢干敢闯，“杀出一条血路”，才有了龙头老大的位置。要把社会建设的事办好，关键也还要靠改革开放。我国的社会体制，包括社会事业体制，已经进行了一些改革，现在看，有些已取得了一定的成效，有些则并不成功，很多还没有破题。整个社会体制，计划经济体制的色彩还浓，还没有按社会主义市场经济体制的要求改过来。可以这样说：经济已经基本上按社会主义市场经济的要求改过来了，社会体制、社会事业体制基本上还不是社会主义市场经济体制，两种体制并行的矛盾很大，成本很高，人民群众意见很多。抓好社会建设，第一位的任务是要抓改革开放。在这方面广东积累了丰富成功的经验，也可以起到排头兵的先锋作用。

第三，社会建设要有强有力的组织领导，从组织上落实。我国近六十年来国家建设成功的一条基本经验

是，提出任何一项重要的战略任务，都必须在组织上落实。要有组织、有人去贯彻执行才能实现，光靠领导讲话，发文件指示是不行的。计划生育这件天大的难事，办成功了。重要的一条是从中央到地方都建立了计生组织。社会建设这件大事要办好，必须有现实的组织保证。北京市得风之先，已于2007年在市委成立社会工作委员会，市政府成立社会建设办公室，55人的编制，6个处，合署办公，2008年又在各区、县建立相应机构。这个做法值得借鉴。

第四，社会建设要有投入。首先也是最重要的要有领导、干部和人员的投入。十六届六中全会决议提出“建设宏大的社会工作人才队伍，造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建和谐社会的迫切需要”。在经济建设中，我们培养了一支宏大的经济工作人才队伍，要把社会建设搞好，也必须有这样一支队伍。其次是财力、物力的投入。

第五，要提高社会建设在国家和地区发展战略中的地位。有两点具体建议：其一，在中国特色社会主义建设四位一体总体布局的排序中，由现在的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，调整为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。原来是按提出的时间先后顺序排的，应该按社会主义现代化建设实践的逻辑顺序排，经济建设达到一定水平以后，应该重点进行社会建设。其二，中央和省市自治区每年冬天开一次经济工作会议，这是一种很好、很有必要的会议形式和工作方法。现在构建社会主义和谐社会、进行社会建设的任务突出了，建议每年召开一次社会建设工作会议，或者把经济工作会议改为经济、社会工作会议。□

## 新阶段改革开放的走势及建议

中国（海南）改革发展研究院院长 迟福林

在改革开放三十年的背景下，以下几个基本判断很重要：第一，我国的改革开放正处于关键时期，从广东来看，新阶段的改革开放正处于一个需要破题的重要关口；第二，实现发展方式转变，直接依赖于改革开放的实质性进展，广东要实现争当实践科学发展观的排头兵这一目标，重点是广东在新阶段的改革开放中要有所作为要有所突破；第三，以局部的突破带动全局的突破，仍然是新阶段改革的重要特点，广东改革开放的突破，将对全国新阶段的改革开放产生比其他省份更重要的影响。

### （一）我国进入新阶段，改革相对滞后是一个突出矛盾

进入新阶段，一方面，我国的经济社会发展呈现一系列阶段性特征。例如：资源环境的问题、发展不平衡的矛盾、基本公共需求快速全面增长的趋势。另一方面，经济社会