

少数民族特色村寨保护与发展契机下的城镇化建设研究 ——下谷坪土家族乡的社会学考察 唐胡浩

(湖北 武汉, 中南民族大学 民族学与社会学学院 430074)

摘 要:文章以神农架林区下谷坪土家族乡为调查点,论述了当地充分利用少数民族特色村寨保护与发展的机遇,创新性的走出了一条民族地区城镇化建设之路。提示了在这一过程中所取得的成功经验,并在挖掘当地发展现实中存在的诸多问题基础上,提出了应对策略。以期对更大范围内的少数民族特色村寨保护与发展和民族地区城镇化建设工作提供有益的借鉴。

关键词:少数民族特色村寨; 保护; 发展; 城镇化

为深入学习和实践科学发展观,不断推动民族地区社会主义新农村建设,从2009年起,国家民委与财政部开展少数民族特色村寨保护与发展试点工作。经过近三年的时间推进,该项工作的成效正逐渐凸显,不仅仅在抢救和保护少数民族特色村寨的传统和文化上取得骄人的成绩,也切实促进了少数民族地区发展,帮助大量少数民族成员实现了脱贫致富的愿望。作为这一政策的受益者、神农架林区唯一的少数民族乡——下谷坪土家族乡,更是充分利用该乡兴隆寺村和金甲坪村被纳入少数民族特色村寨保护与发展范畴的机遇,创新性的走出了一条民族地区城镇化建设之路。本文正是在对该乡进行深入调查的基础上,通过对整个建设过程的系统考察,总结经验和成绩,并就目前存在的系列问题提出应对策略。希冀对更大范围内的少数民族特色村寨保护与发展和民族地区城镇化建设工作提供有益的借鉴。

作者简介:唐胡浩(1978—),男(土家族),湖北省来凤县人,中南民族大学讲师,主要研究民族地区社会变迁与发展。

一、调查点简介

下谷坪土家族乡位于神农架林区西南部,于1995年经省政府批准成立的少数民族乡。地理位置为东经110°32',北纬31°28',地处大巴山东端的神农架山脉南麓,是湖北省与重庆市、陕西省接壤的“口子乡”,也是神农架林区西南的“门户”,周边与重庆市的巫山县、陕西省的安康市、本省的巴东县等县市的7个乡镇相连。该乡东靠神农架国家级自然保护区内的“华中第一峰”——神农顶,南瞰“神州第一漂”的神农溪,西连风光旖旎的重庆“小三峡”,北依“天下第一美”的大九湖国家级湿地公园。境内有太和山、三十六把刀、小武当、发水洞、“南方丝绸之路”古盐道遗址、明清古墓群和稀世碑文等丰富旅游资源。也有堂戏、皮影戏、鼓儿车、九字鞭等独具民族特色的地方文化。相传,炎帝神农氏在山顶搭架采药,发现山脚下土地肥沃,山灵水秀,风光绚丽,百姓勤劳,气候宜人,便在此试种并成功发明“五谷”,“下谷坪”因此而得名。全乡国土面积216平方公里,散居着汉族、土家族、苗族、彝族、回族、藏族、白族等七个民族群众6400人,少数民族占78%。辖6个村42个村民小组。共有林地面积25.6万亩,耕地面积16104亩,森林覆盖率达88.8%。2011年国内生产总值9500万元,乡级财政收入440万元。是神农架“一轴两翼”旅游格局中西翼的重要组成部分,也属鄂西生态文化旅游圈中的核心区域。

2011年神农架林区少数民族特色村寨保护与发展项目之一便在该乡兴隆寺村和金甲坪村启动。这两个村分布在横穿下谷坪集镇的板桥河两侧,在历史的长河中积淀了土家族人特有的气质,显得安详、恬美。经过近两年的建设,现如今走进下谷坪集镇,人们可以发现一河两村,风貌新颖又和谐一体,如同一对姊妹花一样,向过往的客人和村民们展示着自己最妩媚的风光。基本形成了有山区特色、土家民族风情的旅游村寨。

二、特色村寨与城镇化建设同步推进举措

根据少数民族特色村寨保护与发展选点的要求,村寨需要是“少数民族人口聚居且比例较高,主体民族为世居少数民族;村寨民族特点比较突出,对保护和传承少数民族文化具有一定价值”,并以五十户以上、集中连片的自然村寨最为合适。下谷坪土家族乡的两个村寨正好符合上述要求,而且这两个村作为乡集镇的所在地又是推动城镇化建设的主阵地,无疑为同时做好这两项工作提供了天然的便利。当地政府部门也正是敏锐的发现这一契机,采取稳健的措施,探索出一条具有代表性的发展之路:

(1) 积极动员,营造良好建设氛围

对于该乡的少数民族特色村寨保护与发展和城镇化建设工作来说,二者一体两面,联系紧密,而且对于地方发展来说,这是一项系统性的庞大工程,涉及建设多,范围广,仅靠几个干部的力量,是难以完成的。因此,在开展一系列工作之初,当地政府便以大力度宣传凝聚各方力量推动建设。宣传和动员的策略是建立立体化的网络:首先是干部带头负责,乡党委政府成立了由乡党委书记挂帅,全体班子成员、乡干部、相关二级单位 50 多人的特色民居改造工作领导小组。在具体责任分解上,给每个乡干部身上定任务分指标压担子,形成“千斤重担众人挑,人人身上有指标”的格局,切实调动了广大干部参与特色民居改造的积极性,增强了推动建设的力量;其次,充分认识到特色民居改造工程、城镇化建设最终的受益者是人民群众,广大群众能否支持、参与到其中是成功的关键。所以在引导广大群众支持建设,参与建设上做足准备工作。乡党委政府在全乡范围内开展了深入细致的宣传活动。组织工作专班深入村组召开群众会议宣传动员。将改造的重大意义,改造完成后的景观图,广泛向群众宣传,前后共召开各类会议 50 多场次。其次对于部分存在疑惑的群众,帮助他们算好经济账、环境账、效益帐,打消他们的观望、顾虑情绪。使得广大群众树立起建设与保护并进的观念,参与建设的积极性空前高涨;最后,

《国家民委办公厅财政部办公厅关于做好少数民族特色村寨保护与发展试点工作的指导意见》,民办(经济)发[2009]315号。

积极与建设的施工人员进行沟通,使他们充分认识到这些工程是作为该乡打基础、管长远的基础性惠民工程,必须有优质的质量作为保障。而据笔者观察,该乡常年聘请的中南设计院设计师,对建设无论是整体上还是从细节上都力求完美。监理人员也严格对施工过程、施工工序进行检查,对每个工地安全文明施工进行监督。施工人员也都兢兢业业的为工程付出,一有问题立即整改,从建设过程上杜绝质量漏洞,安全隐患。

(2) 同心协力,以特色民居改造为重点

民居保护和改造是少数民族特色村寨保护与发展的重中之重,具有民居需要保护与改造的紧迫性、民居改造后新面貌的直观性、民居改造过程对地方经济发展的带动性等诸多特点。所以在建设伊始,就充分调动了各方力量,其中既有上级党委政府的领导,有基层干部的辛勤付出,也有村民们的积极配合。应当说民居改造所取得的成绩是大家齐心协力,共同奋斗的结晶。2011年特色村寨建设伊始,神农架林区党委政府就从促进少数民族传统文化保护与发展,促进林区各民族共同发展的战略高度,于年初召开专题会议,把下谷坪土家族乡特色村寨建设项目纳入全区“十大”民生重点工程项目,筹措资金2300多万元,遵照“政府引导、村民为主;因地制宜、民族特色;统筹规划、合理布局;统一建设、综合配套”四大原则,对下谷坪土家族乡的金甲坪村和兴隆寺村少数民族特色村寨进行修复和改造,对老居民区步行街、河堤、人行彩桥、护栏、防洪沟、民居房屋立面景观带、停车场、村寨美化、亮化、堂戏演出场地进行改造和扩建。

所有改造均以突出民族特色为前提,注重体现建筑物“简约、明快”的特色,采取“复古创新”的办法,在保护中创新、在创新中保护,使乡集镇在短期内取得了民族文化浓郁、历史气息厚重、村寨面貌一新的突出的巨变。到目前为止,共完成特色民居改造170户,完成投资600万元。为了容纳更多人口,扩大集镇规模,把生存环境恶劣的村民进行整体移民安置,第一期移民安置房已全面开工建设,

建设规模为 4000M²，层高 6 层，第一层为门面房，其余共 25 套安置房，投资 300 万元。与此同时，为了充分利用特色村寨保护项目对该乡城镇化发展的带动作用，按照“统一规划，统一设计”的思路，整合资金，整体推进，对横贯该乡的主公路“双神线”(神农架至神农溪)沿线民居进行改造。截止到目前，共进行民居立面改造 194 户，打造也一条与地域风貌和民族文化相一致的景观路带，在较短时间内勾勒出一个古色古香又具现代气息的土家特色集镇雏形。

(3) 因地制宜，发展乡村特色产业

特色产业的发展本是少数民族特色村寨保护与发展的题中之意，而对于提升城镇的影响力和吸引力，巩固城镇化建设成果，特色产业的发展更发挥着决定性的作用。也即对于上述二项工作，其最终的落脚点还是放在经济发展和村民增收上。对此有着清醒认识的地方政府一方面积极与上级各部门联系，争取资金，争取技术指导，建立和发展了符合当地实际、具有较强竞争力的生态农业基地。先后扶持了 200 多万元发展黄连、魔芋、独活、中峰等特色农业产业，建立起 1250 亩现代农业茶园。目前，已开发出“黄连花茶”、“神农五谷”、“神农五味”、“下谷蛮蒜”“下谷百花蜜”等绿色产品。2011 年年兴隆寺村实现国民经济总收入 604.6 万元，金甲坪村实现国民经济总收入 459.9 万元，农民人均纯收入首次突破 4000 元，人民群众生产生活水平有了明显提高。另一方面，为了使基地建设的效益具有持续性，当地还积极创造条件进行招商引资，现已开工建设一家总投资在千万元以上的农特产品加工企业，为当地特色农产品铺好销售渠道，提升特色产品附加值。再者，从将来的发展趋势来看，随着宜巴高速和双神线改造等交通网络的完善，随着湖北武陵山少数民族经济社会发展试验区内协调发展进一步完善，该乡区位优势将会大大提升。当地政府为此进一步明确了集镇功能，改变目前该乡仅仅做为连结神农架与神农溪的中间站，是湖北“一山两江”旅游格局中游客集散地的定位，向着旅游目的地方向发展，为特色村寨建设和城镇化建设提出更高的目标，借此机会做大做强旅游业。因此，在积极筹备开发下谷乡现有旅

游资源外，考虑到以后旅游人数增加，使游客在当地能够“吃喝玩乐享”，创造性地把特色村寨纳入到旅游业整体发展规划中。把集镇作为以后接待游客的窗口，功能定位于便于游客参观、休闲、购物、食宿和了解土家族传统民俗风情。截止到目前，街道整治工程、弱电线路下地、管沟建设、河堤护栏安装、路灯安装工作已全面完成；建成景观防洪河堤 4000 米，完成投资 400 万元；步道板铺设 3000 米，完成投资 1000 万元；完成老字号及传统店面牌匾设计安装 100 块。与神农架神旅集团达成协议，计划建设一座投资 2000 万元的精品酒店，也开始土地征用等准备工作。虽然目前这些设想的实际经济利益体现不是很明显，但相信以后这种未雨绸缪的布局定会体现出其对当地经济发展巨大的促进作用。

(4)重视文化，提升村寨人文素养

2009 年国家民委办公厅、财政部办公厅在关于做好少数民族特色村寨保护与发展试点工作的指导意见中就把文化保护与发展作为重要工作内容之一。下谷坪土家族乡具有悠久的民族历史和少数民族文化资源，在加强特色村寨的保护和城镇化建设过程中，十分重视对千百年来下谷土家族文化的传承和创新，力争以文化为支撑，提升村寨整体的人文素养，从而创建一个与文化气息浓郁、独具民族特色的城镇。在当地政府部门的精心组织下，积极与乡文化名人和民族文化爱好者联系，做好民族文化挖掘整理工作，把那些内嵌入群众日常生活的文化事项以科学的方式进行记录和保存，并对其中濒临消亡的部分予以重点保护。同时，积极探索民族文化保护与发展，传承与创新的新路径，以湖北省级非物质文化遗产《下谷堂戏》和《下谷皮影戏》为支撑，以“政府支持，公司化经营管理”的模式组建了一支 9 人的文艺演出队，常年开展文艺演出，不断推进文化事业的繁荣，为地方发展增强文化底蕴。配套修建了堂戏和皮影戏演艺厅、土家戏台、农耕文化陈列馆、传统体育项目运动场地，用以展示特色民族文化，带动旅游及丰富村民的娱乐活动，改变了群众的精神面貌。看着属于自己民族的精彩文化，大家从内心里产生一种自豪感，不少人都以能够

学习、了解和熟知本民族一两项民族文化事项为荣。从长远的发展来看，一个城镇要想获得较高的知名度和美誉度，除了先赋的自然资源和后天的硬件环境建设外，更重要的是必须有自己独特的文化做为发展的灵魂，以体现与众不同的文化底蕴和文化特质。从这点来看，该乡的诸多举措无疑是明智之举。

三、少数民族特色村寨保护与发展对城镇化的贡献

正如前文所述，特色村寨与城镇化建设齐头并进，相互之间是一种互相带动的关系，我们很难割裂二者之间的联系。但是，我们知道，城镇化毕竟是一个更大范畴的发展概念，其建设千头万绪。在该乡能够创造性地把二者合为一体，也是得益于当地特殊的村寨分布状况。也正因为如此，我们能够观察到，当地城镇化建设的成功或者说是某些变化是由特色村寨的保护与发展启动后所触发的。我们简要列举如下：

（1）民族凝聚力增强，发展观念转变

特色民居的建成，具有重要的现实意义。首先，这些既具观赏性，又适宜居住的建筑物作为少数民族的象征符号，激发了少数民族群众热爱家乡，热爱生活，热爱本民族的激情。通过这些有形的具有民族特色的物质文化，少数民族群众能够从中感受到本民族的独特性，能够以此做为文化表征增强民族凝聚力。其次，特色民居较好的实现了彰显民族身份的功能，使之与以后的旅游业融为一体，成为吸引游客的重要文化资本。再次，特色民居的建成以一种潜移默化的形式影响了人们的发展思路。由于地理环境的限制，许多群众满足于温饱，对以后的发展毫无计划，甚至部分乡村干部也对发展束手无策。而如今置身于焕然一新的环境中，以前觉得遥遥无期的旅游业繁荣将会变成现实，群众纷纷计划着以后如何借助民族特色来招揽游客。各级干部在工作中也更加注重结合现实，转变发展观念，拓展发展思路，力争从原来简单的农业种植转变到农、商、旅游、服务、加工业齐头并进的格局上来。

（2）自然生态环境得到保护，人居环境得到改善

在前期的民居改造工程过程中，当地始终着眼于当地未来的发展，在设计施工时尽量保持建筑物与自然环境的协调，尽量减少对现有生态环境的影响，生活垃圾和污水处理都按严格的标准执行。现已建成简易污水处理设施工程3处、生活垃圾处理集中处理场4处、铺设少数民族群众安全饮水管道3公里。与此同时，通过在群众中大力宣传，营造了建设与保护并行的氛围，群众纷纷表示面对村容村貌的巨大变化，他们一定会更加珍惜和守护好来之不易的整洁环境。为加强对环境的保护力度，防范于未然，下谷乡还着手制定相关规章制度，对于污染水源、破坏环境、损毁特色建筑等现象进行教育和处罚。据当地村民反映，如今人们随手倾倒垃圾、向河流中排放生活污水等生活陋习已基本扭转。讲究整洁，保护环境的乡村文明风尚逐渐树立起来。在风光如画的村寨中，村民们茶余饭后，大多三三两两走出家门，享受乡村的宁静和祥和。

总体来说通过特色村寨的建设，当地充分利用了滨河景观和山体生态景观资源，在空间结构、景观塑造和建筑布局上都遥相呼应，打通山、水、屋之间联系通道，使三者交相辉映，形成独特的、自然的、生态的、具有土家风情的宜居空间。从而触动了纯朴善良的村民们内心深处对美好生活的向往之情，也为解决城镇化建设中老大难的群众支持问题做好铺垫。最好的佐证是在整个建设中，涉及征地等问题时，村民极少出现对立情绪。

四、特色村寨与城镇化建设中的问题

就该乡特色村寨和城镇化建设并行的状况，或者是仅针对特色村寨的建设来说，本身就是一项系统性的创新工程，可借鉴的经验较少，加之当地两个村寨原有基础条件薄弱，因此，虽然地方政府提出“边摸索、边建设、边总结、边提高”的口号。但就目前的总体情况来看，还是有以下一些问题存在，应当引起注意：

一是平和心态，不能急于求成。有个别干部对特色村寨和城镇化

建设任务的长期性和艰巨性认识不足。建设初期，大家热情都很高，希望能早点产生效益。但作为一项系统性的工程，要能够产生明显的业绩不是短时间就能实现的，特别是这两个村经济基础本身就十分薄弱，社会事业发展水平又明显滞后。所以这少部分人经过短期的热情高涨后，情绪低落，信心不足。这种消极的思想必须要扭转，要认清现实，做好长期奋斗的准备，积极主动地寻找破解难题的方法。

二是少部分群众的建设积极性还没调动起来。任何一项工作的开展离不开群众的支持和参与，只有广泛动员群众，让他们了解政策，拥护政策，才会促进工作的推进。虽然绝大部分兴隆寺村和金甲坪村村民都支持特色村寨建设，主动的投工投劳或是出钱参与。但依然有一小部分群众持观望态度。对此，地方政府必须进一步做好宣传工作，解除群众思想顾虑和抵触情绪，真正达到全民参与。

三是部门之间配合与协调工作有待加强。为了做好下谷乡两个村的特色村寨建设工作，诸多部门都参与其中，而且成立了工作领导小组，负责统筹安排。但是包括扶贫开发、城建、国土、文化等许多部门工作都与之有关，这些部门各有上级主管单位，各单位的工作目标也有差异，上级对这些部门的工作要求不一，验收标准不同。更重要的是，上级部门虽然对特色村寨建设有大的指导方针，设置了一些验收标准，但这毕竟不同于生产一个标准化的产品，没有固定的模式去模仿，也就使得各部门对特色村寨建设目标的理解不尽相同，这些都导致统一协调工作有相当的难度。所以，在以后的建设进程中，地方政府还要花更多的心血去组织协调，并考虑制定有效的协作机制，推进部门之间的协作。

五、进一步促进特色村寨和城镇化建设的建议

少数民族特色村寨建设是在新的发展时期，以保护、弘扬和发展民族传统文化为基点，以特色民居改造为突破口，从而促进少数民族和民族地区经济社会发展，提高人民群众生活水平，全面建设小康社会的重要举措。是国家落实党的民族政策，为少数民族群众办实事的

具体体现。特别是在当前民族地区社会主义新农村建设逐渐走向高潮的关键时期，我们必须把这项工作做好做扎实，在实践中总结经验和教训，不断改进工作方法，转变工作思路，以确保此项工作顺利推进，取得成效。鉴于对下谷乡兴隆寺村和金甲坪村的调研所掌握的情况，我们建议：

一是加强领导和监管力度，积极调动各方力量参与建设。政府部门要充分发挥主导作用，履行好公共服务职能，及时总结经验，并努力探索完善特色村寨建设的新举措。政府部门还要当好把关者，严格按照规划进行建设，及时接收和处理反馈信息，完善资金使用和项目建设公示制度，接收群众监督，保证建设工作的顺利进行。除此之外，还应当充分调动包括村民、企业、社会团体和科研院所等多方力量。村民是特色村寨建设的主要承担者和受益者，他们有义务和责任发挥主人翁的作用。要进一步建立好沟通交流平台，使村民表达意见和建议的渠道更畅通，调动他们的积极性，激发他们的创造性。企业、社会团体和科研院所等则是特色村寨建设必须依借的外部力量，要尊重他们，创造条件吸引他们，使他们所具有的资金优势、市场优势、智力优势能够弥补村寨自身的不足。

二是正确把握特色村寨建设的核心目标。2010年7月在全国少数民族特色村寨保护与发展试点工作现场经验交流会上，湖北省民宗委副主任胡祥华就特色村寨建设工作提出要“以特色民居改造为突破口加强村容村貌建设，以确保农民增收为目的培育特色产业，以保护少数民族传统文化为切入点推动民族文化遗产和发展，以促进民族关系和谐为目标推进民族团结进步创建活动”，这其实就是我们在特色村寨建设进程中需要把握住的核心目标。我们所实施的一切具体工作都要围绕此目标来进行。同时，要考虑当地的特殊情况，还必须把今后较长时间段内城镇化发展的因素考虑在内，所以要体现出五大结合，即：特色村寨建设工作要与保护和传承民族文化相结合、与提高群众经济收入相结合、与保护民族地区生态环境、与改善人民群众生活质量相结合、与增进民族团结进步相结合、与地方城镇化建设相结

合。

三是突出工作重点，带动农村社会整体发展。从兴隆寺村和金甲坪村的发展现状来说，其工作重点依然是在发展村寨经济上。可以说壮大村集体经济，增加群众收入，是其他所有工作的基础。缺乏经济实力增长的支撑，文化与社会事业的发展只能是镜中花，水中月。借着政策优势，特色村寨建设有了较为可观的资金投入，但这些前期资金投入的根本目的不是为了修建一些外表光鲜的建筑物，而是增强村寨自身的造血功能，培育村寨搏击市场的能力，使保护与发展走上可持续发展的良性循环之路。因而，在以后的实际工作中，各项工作要齐头并进，但又不能求全求大，应当脚踏实地，把保护与发展的基础奠定牢固。

通过调研，我们看到下谷乡特色村寨与城镇化建设取得了良好的阶段性成绩，看到了从干部和群众付出的艰辛努力，看到了人们对未来美好生活的期待。到现阶段调查结束时，我们又欣喜的看到，该乡在夯实发展基础上又迈出了新的步伐，包括集镇所在地的6个村民小组，纷纷制定了在今年内实现村集体收入5万元的发展规划，并采取多种措施付诸实践。虽然5万元的目标不能称之为宏大，但对于起点为零的各村来说，依然是一个具有挑战性的目标。相信在以后的奋斗历程中，在各级党委政府的领导下，在社会各界的支持下，在当地各族群众共同奋斗下，“基础设施完善、农民增产增收、生态环境优良、民居特色浓郁、民族文化繁荣、民族关系和谐”的下谷特色村寨将会成为林区经济社会发展的一颗新星。而这项具有开创性的把少数民族特色村寨保护与发展同民族地区城镇化建设相结合的发展路径也会在在实践中不断完善。

参考文献：

- [1]王艳成：《城镇化进程中乡镇政府职能研究》，人民出版社2010年版；
- [2]浦善新：《走向城镇化：新农村建设的时代背景》，中国社会科学出版社2006年版；
- [3]胡祥华：《湖北省少数民族特色村寨保护与发展工作实践与思考》，http://www.hbmzw.gov.cn/structure/zwdt/ldhd/zw_15610_1.htm；
- [4]房亚明：《关于少数民族特色村寨保护与发展的思考》，《农村财政与财务》，2011年第3期。
- [5]侯万锋：《少数民族传统文化与民族地区和谐社会的构建》，《曲靖师范学院学报》，2011年第4期；